

# Proračun jedinica lokalne samouprave na primjeru Grada Obrovca

---

Klanac, Željka

Undergraduate thesis / Završni rad

2020

Degree Grantor / Ustanova koja je dodijelila akademski / stručni stupanj: **Polytechnic of Šibenik / Veleučilište u Šibeniku**

Permanent link / Trajna poveznica: <https://um.nsk.hr/um:nbn:hr:143:885857>

Rights / Prava: [In copyright](#) / [Zaštićeno autorskim pravom.](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2025-01-03**

Repository / Repozitorij:

[VUS REPOSITORY - Repozitorij završnih radova Veleučilišta u Šibeniku](#)



**VELEUČILIŠTE U ŠIBENIKU**  
**UPRAVNI STUDIJ**  
**PREDDIPLOMSKI UPRAVNI STUDIJ**

**Željka Klanac**

**PRORAČUN JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE**  
**NA PRIMJERU GRADA OBROVCA**

**Završni rad**

**Šibenik, 2020.**

**VELEUČILIŠTE U ŠIBENIKU**  
**UPRAVNI STUDIJ**  
**PREDDIPLOMSKI UPRAVNI STUDIJ**

**PRORAČUN JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE**  
**NA PRIMJERU GRADA OBROVCA**

**Završni rad**

**Kolegij:** Financiranje javne uprave

**Mentor:** Jelena Žaja, mag. oec.

**Studentica:** Željka Klanac

**Matični broj studenta:** 1219059484

**Šibenik, srpanj 2020.**

Upravni odjel

Preddiplomski stručni studij Upravni studij

## **PRORAČUN JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PRIMJERU GRADA OBROVCA**

ŽELJKA KLANAC

Obala kralja Petra Krešimira IV. 5, Obrovac, zeljka.klanac1@gmail.com

Sažetak rada (opseg do 300 riječi)

Ovaj završni rad bavi se proračunom jedinica lokalne samouprave na primjeru Grada Obrovca. Jedinice lokalne samouprave za svoje financiranje koriste proračun. Proračun je najvažniji financijski dokument kojim se procjenjuju ukupni prihodi i primici te ukupni rashodi i izdaci za jednu kalendarsku godinu. To je strateški dokument kojim se unaprijed procjenjuje priljev prihoda i primitaka kojima bi se osiguralo podmirivanje javnih rashoda i izdataka jedinice lokalne samouprave. Analizom proračuna Grada Obrovca od 2015. do 2018. utvrđeno je da je Grad Obrovac na dobrom putu, budući je 2015. i 2016. račun poslovanja Grada bio u deficitu dok je u 2017. i 2018. bio u suficitu čime se otvara mogućnost za daljnji razvoj Grada kroz realizaciju planiranih projekata na dobrobit lokalne zajednice Grada Obrovca.

(31 stranica / 1 slika / 3 tablica / 8 grafikona/ 32 literaturnih navoda / jezik izvornika: hrvatski)

Rad je pohranjen u: Knjižnici Veleučilišta u Šibeniku

Ključne riječi: proračun, financiranje, jedinice lokalne samouprave

Mentor: Jelena Žaja, mag. oec.

Rad je prihvaćen za obranu:

## BASIC DOCUMENTATION CARD

---

Polytechnic of Šibenik

Final paper

Department of Management

Professional Undergraduate Studies of Management

### **TITLE OF FINAL PAPER**

ŽELJKA KLANAC

Obala kralja Petra Krešimira IV. 5, Obrovac, zeljka.klanac1@gmail.com

Abstract (up to 300 words)

This final paper deals with the financing of local self-government units on the example of the City of Obrovac. Local governments use the budget for their funding. The budget is the most important financial document that estimates total revenues and receipts and total expenditures and expenses for one calendar year. It is a strategic document that estimates in advance the inflow of revenues and receipts that would ensure the settlement of public expenditures and expenditures of the local self-government unit. The analysis of the budget of the City of Obrovac from 2015 to 2018 showed that the City of Obrovac is on the right track, since in 2015 and 2016 the business account of the City was in deficit while in 2017 and 2018 it was in surplus, which opens the possibility for further development of the City through the implementation of planned projects for the benefit of the local community of the City of Obrovac.

(31 pages / 1 figures / 3 tables / 8 graph/ 32 references / original in Croatian language)

Paper deposited in: Library of Polytechnic of Šibenik

Keywords: budget, financing, local self-government units

Supervisor: Jelena Žaja, mag. oec.

Paper accepted:

## SADRŽAJ

|   |    |
|---|----|
| 1. UVOD .....   | 1  |
| 2. 1. Lokalna samouprava.....   | 2  |
| 2. 2. Zakonodavni okvir.....  | 2  |
| 2. 3. Fiskalna decentralizacija.....  | 4  |
| 2. 4. Izvori prihoda jedinica lokalne samouprave.....   | 5  |
| 3. PRORAČUN I PRORAČUNSKI PROCES .....  | 6  |
| 3. 1. Pojam i sadržaj proračuna.....  | 6  |
| 3. 2. Proračunske klasifikacije .....   | 7  |
| 3. 3. Proračunska načela .....  | 8  |
| 3. 4. Funkcije proračuna .....  | 9  |
| 3. 5. Proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.....                             | 10 |
| 3. 6. Proračunski proces.....   | 10 |
| 4. ANALIZA PRORAČUNA GRADA OBROVCA.....   | 12 |
| 4. 1. Općenito o Gradu Obrovcu.....   | 12 |
| 4. 2. Prihodi i primici Grada Obrovca .....   | 14 |
| 4. 3. Rashodi i izdaci Grada Obrovca.....   | 18 |
| 4. 4. Račun financiranja.....   | 21 |
| 4. 5. Usporedba ostvarenja proračuna Grada Obrovca s gradovima Zadarske županije 2017. i 2018. .... | 23 |
| 4. 6. Proračun Grada Obrovca za 2019. te projekcije za 2020. i 2021. ....                           | 25 |
| 4. 7. Plan razvojnih programa Grada Obrovca .....   | 27 |
| 5. ZAKLJUČAK .....  | 30 |
| LITERATURA.....   | 31 |

## 1. UVOD

Tema ovog rada je proračun jedinica lokalne samouprave na primjeru Grada Obrovca. Rad je podijeljen u tri cjeline. Prvi dio rada odnosi se na financiranje jedinica lokalne samouprave. Ustavom Republike Hrvatske građanima je zajamčeno pravo na lokalnu samoupravu a to znači pravo odlučivanja o lokalnim potrebama i interesima. Lokalna samouprava ostvaruje se preko lokalnih predstavničkih tijela sastavljenih od članova izabranih na izborima tajnim glasovanjem. Prema Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave su općine i gradovi koji u svom samoupravnom djelovanju obavljaju poslove koji su od lokalnog značaja i zadovoljavaju potrebe građana, a to se osobito odnosi na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove sukladno posebnim zakonima. Prihodi lokalnih jedinica su prihodi od poslovanja te prihodi od prodaje nefinancijske imovine. Najznačajniji prihod poslovanja su prihodi od poreza koji se ostvaruju iz nekoliko skupina: županijski porezi, gradski ili općinski porezi i zajednički porezi.

U drugom dijelu rada analizira se sam pojam proračuna te njegov sadržaj. Proračun je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci države za jednu godinu, u skladu sa Zakonom o proračunu te sadrži i projekciju prihoda i primitaka te rashoda i izdataka za iduće dvije godine. U Republici Hrvatskog postoje tri razine proračuna: državni proračun, proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračuni izvanproračunskih korisnika. Svi oni zajedno čine zbirni proračun opće države. Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela. Opći dio se sastoji od računa prihoda i računa rashoda te od računa financiranja. Posebni dio proračuna sadrži plan rashoda i izdataka proračunskih korisnika prikazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Jedinice lokalne samouprave pored općeg i posebnog dijela proračuna donose i plan razvojnih programa te su dužne izraditi i projekciju proračuna za iduće dvije godine. Sastavni dio lokalnog proračuna su i prihodi i rashodi korisnika lokalnog proračuna

Treći dio rada odnosi se na proračun Grada Obrovca odnosno analizu proračuna u razdoblju od 2015. – 2018. te usporedbu ostvarenja proračuna Grada Obrovca s gradovima Zadarske županije u 2017. i 2018. godini.

## **2. FINANCIRANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE**

### **2. 1. Lokalna samouprava**

Ustavom Republike Hrvatske zajamčeno je pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu a to znači pravo odlučivanja o lokalnim i regionalnim potrebama i interesima.

Prema Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave su općine i gradovi, dok su područne (regionalne) jedinice županije i one se osnivaju na temelju zakona.

Općina se osniva za više naseljenih mjesta koje predstavljaju zajedničku gospodarsku, društvenu i prirodnu cjelinu te koja su povezana zajedničkim interesima stanovništva. Grad je jedinica lokalne samouprave koje je sjedište županije te svako mjesto koje ima preko 10 000 stanovnika te koje predstavlja urbanu, povijesnu, gospodarsku i društvenu cjelinu. Županije su jedinice područne (regionalne) samouprave čije područje predstavlja prirodnu, povijesnu, prometnu, gospodarsku, društvenu i samoupravnu cjelinu, a ustrojava se radi obavljanja poslova od područnog (regionalnog) interesa.<sup>1</sup>

Općine i gradovi u svom samoupravnom djelovanju obavljaju poslove koji su od lokalnog značaja i zadovoljavaju potrebe građana, a to se osobito odnosi uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove sukladno posebnim zakonima.

### **2. 2. Zakonodavni okvir**

Temeljni zakonodavni okvir ostvarivanja prava na lokalnu samoupravu je Ustav Republike Hrvatske<sup>2</sup> kojim se jamči građanima pravo na lokalnu samoupravu koje se ostvaruje preko

---

<sup>1</sup> Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17 i 98/19 – čl. 6.

<sup>2</sup> Ustav Republike Hrvatske, NN 56/90, 135/97, 08/98, 113/00, 124/00, 28/01, 41/01, 55/01, 76/10, 85/10 i 05/14



lokalnih predstavničkih tijela sastavljenih od članova izabranih na izborima tajnim glasovanjem. Pored Ustava zakonodavni okvir čine i brojni zakoni:

- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi,<sup>3</sup> kojim se uređuju jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značaja za njihov rad,
- Zakon o potvrđivanju europske povelje o lokalnoj samoupravi<sup>4</sup> koja sadrži osnovna načela lokalne samouprave,
- Zakon o lokalnim izborima<sup>5</sup> kojim se uređuju lokalni izbori odnosno izbori članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izbori općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika,
- Zakon o Gradu Zagrebu<sup>6</sup> kojim se uređuje položaj, djelokrug i ustrojstvo Grada Zagreba, glavnog grada Republike Hrvatske,
- Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj<sup>7</sup> kojim se utvrđuje područno ustrojstvo Republike Hrvatske te uređuju područja svih županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, njihovi nazivi i sjedišta, način utvrđivanja promjene granica općina i gradova, postupak koji prethodi promjeni područnog ustrojstva te druga pitanja od značaja za područno ustrojstvo jedinica lokalne samouprave, odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave,
- Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave<sup>8</sup> kojim se uređuju izvori sredstava i financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, raspodjela prihoda od poreza na dohodak, fiskalno izravnavanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financiranje decentraliziranih funkcija,
- Zakon o lokalnim porezima<sup>9</sup> kojim se uređuje sustav utvrđivanja i naplate lokalnih poreza kao izvora financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

---

<sup>3</sup> Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17 i 98/19

<sup>4</sup> Zakon o potvrđivanju europske povelje o lokalnoj samoupravi, NN 14/97, 2/07, 4/08 i 5/08

<sup>5</sup> Zakon o lokalnim izborima, NN 144/12, 121/16, 98/19 i 42/20

<sup>6</sup> Zakon o Gradu Zagrebu, NN 62/01, 125/08, 36/09, 119/14 i 98/19

<sup>7</sup> Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, NN 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15

<sup>8</sup> Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, NN 127/17

<sup>9</sup> Zakon o lokalnim porezima, NN 115/16 i 101/17

### 2. 3. Fiskalna decentralizacija

Fiskalnom decentralizacijom se prenosi odlučivanje o raspodjeli javnih prihoda i rashoda sa središnje tj. državne razine vlasti na niže odnosno lokalne i područne (regionalne) razine vlasti.

Fiskalna decentralizacija je proces koji se očituje u prijenosu odgovornosti pružanja javnih usluga i izvora financiranja tih usluga sa središnje države na niže razine vlasti.<sup>10</sup>

U Republici Hrvatskoj tijekom fiskalne decentralizacije provodio se u nekoliko faza. Prva faza provodila se od 1993. – 2001., druga je trajala od 2001. do 2007., a treća faza od 2007. pa dalje. Počeci decentralizacije u Hrvatskoj obilježeni su postupnim provođenjem procesa političke i administrativne decentralizacije u razdoblju od 1993. do 2001. Financiranje lokalnih jedinica u navedenom je razdoblju uglavnom centralizirano, a lokalne jedinice imaju ograničenu autonomiju u prikupljanju prihoda i određivanju namjene prikupljenih sredstava. Fiskalna decentralizacija de facto započinje 2001. kada su na županije i veće gradove prenesene određene funkcije u području zdravstva, obrazovanja, vatrogastva i socijalne skrbi.<sup>11</sup>

Cilj spuštanja navedenih funkcija na lokalnu razinu bio je da se na učinkovitiji način, koristeći se ograničenim resursima, potakne demokratizacija procesa odlučivanja, izvršavanja javnih potreba te omogući učinkovitiji i racionalniji javni sektor i gospodarski razvitak, ne samo slabije razvijenih područja nego i sveukupni napredak države.<sup>12</sup>

Temeljni smisao decentralizacije odlučivanja je da se odluke o zadovoljavanju kolektivnih potreba što više usklade s preferencijama potrošača, i zbog toga približe onima kojih se najviše tiču. Međutim, decentralizacija ovih odluka ne smije ugroziti nužan stupanj solidarnosti i vođenje djelotvorne ekonomske politike. Iz toga je jasno da se mora postići odgovarajuća ravnoteža u podjeli alokacijske, distribucijske i stabilizacijske funkcije javnih financija među pojedinim razinama vlasti.<sup>13</sup>

Glavni izvor prihoda lokalnih jedinica postaje porez na dohodak, čijom se raspodjelom djelomično provodi i politika fiskalnog izravnavanja.<sup>14</sup> Prihod od poreza na dohodak

---

<sup>10</sup> Šimurina N. i sur., *Javne financije u Hrvatskoj*, Ekonomski fakultet Sveučilišta u Zagrebu, 2012., str. 171.

<sup>11</sup> Ibid, str. 173.

<sup>12</sup> Brkić N., Financiranje decentraliziranih funkcija u 2020. godini, *Prilog časopisu računovodstvo, revizija i financije*, br. 3/20, str. 24.

<sup>13</sup> Jurković P., *Javne financije*, Zagreb, 2002., str. 330.

<sup>14</sup> Šimurina N. i sur., *Javne financije u Hrvatskoj*, Ekonomski fakultet Sveučilišta u Zagrebu, 2012., str. 173

raspodjeljuje se tako da je udio općine odnosno grada 60 %, županije 17 %, za decentralizirane funkcije 6 % te udio za fiskalno izravnavanje 17 %.

Općine, gradovi, županije te Grad Zagreb koji prema posebnim propisima financiraju decentralizirane funkcije raspodjeljuju udio za decentralizirane funkcije i to za osnovno školstvo 1,9 %, za srednje školstvo 1,3 %, za socijalnu skrb 0,8 % (za centre za socijalnu skrb 0,2 % te za domove za starije i nemoćne osobe 0,6 %), te za vatrogastvo – javne vatrogasne postrojbe 1,0 %.

## **2. 4. Izvori prihoda jedinica lokalne samouprave**

Prihodi jedinica lokalne samouprave dijele se na prihode od poslovanja te prihode od prodaje nefinancijske imovine. Prihodi od poslovanja nastaju redovitim (uobičajenim) poslovanjem lokalne jedinice, dok prihodi od prodaje nefinancijske imovine potječu od prodaje kapitalne imovine lokalne jedinice, što se može okarakterizirati kao izvanredna poslovna aktivnost. Prihodi poslovanja uglavnom dominiraju strukturom ukupnih prihoda lokalnih jedinica, dok je udio prihoda od prodaje nefinancijske imovine u ukupnim prihodima lokalnih jedinica gotovo zanemariv.<sup>15</sup> Prihodi od poslovanja ostvaruju se kroz prihode od poreza, prihode od pomoći, prihode od imovine, prihode od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima te ostalih prihoda poslovanja. Najznačajniji izvor prihoda lokalnih jedinica su prihodi od poreza koji se ostvaruju iz nekoliko skupina: županijski porezi, gradski ili općinski porezi i zajednički porezi. U općinske ili gradske poreze spadaju prerez porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina te porez na promet nekretnina.

Županijski porezi su porez na nasljedstva i darove, porez na cestovna motorna vozila, porez na plovila, porez na automate za zabavne igre.

Zajednički porez jest porez na dohodak.

---

<sup>15</sup> Šimurina N. i sur., *Javne financije u Hrvatskoj*, Ekonomski fakultet Sveučilišta u Zagrebu, 2012., str. 176.

### 3. PRORAČUN I PRORAČUNSKI PROCES

U Hrvatskoj se pored riječi proračun rabi i riječ budžet. Budžet potječe od francuske riječi *bougette* koja je označavala kožnu torbu u kojoj su trgovci u srednjem vijeku držali svoj novac. U Engleskoj je prenesena na riječ *budget* tj. u onu kožnu torbu u kojoj je ministar financija u parlament donosio prijedlog prihoda i rashoda države za neko vremensko razdoblje.

#### 3. 1. Pojam i sadržaj proračuna

Proračun je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci države za jednu godinu, u skladu sa Zakonom o proračunu.

Državni proračun je nakon Ustava najznačajniji dokument kojim se definira i opisuje financiranje jedne države, odnosno možemo reći da je to osnovni instrument financiranja javnih rashoda.<sup>16</sup>

Proračun se donosi za fiskalnu godinu tj. razdoblje od dvanaest mjeseci koje se poklapa sa kalendarskom godinom i traje od 1. siječnja do 31. prosinca. U Republici Hrvatskoj postoje tri razine proračuna: državni proračun, proračuni izvanproračunskih korisnika državnog proračuna te proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Svaki od tih proračuna ima vlastite prihode i rashode, no ako želimo saznati koliko je ukupno prikupljeno sredstava i kolika je ukupna javna potrošnja moramo zbrojiti sve tri razine proračuna i prikazati ih kao zbirni proračun opće države.<sup>17</sup>

Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela. Opći dio proračuna sastoji se od Računa prihoda i rashoda te Računa financiranja. Račun prihoda i rashoda prikazuje godišnje prihode i rashode a to su prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine te rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine. Prihodi od poslovanja su prihodi od redovnih aktivnosti države, primjerice od poreza (dohodak, dobit, PDV), doprinosa (mirovinsko, zdravstveno, zapošljavanje) i ostalih prihoda (od imovine, upravnih pristojbi, kazni).<sup>18</sup> Prihodi od nefinancijske imovine ostvaruju se prodajom raznih objekata, zemljišta ili prijevoznih

---

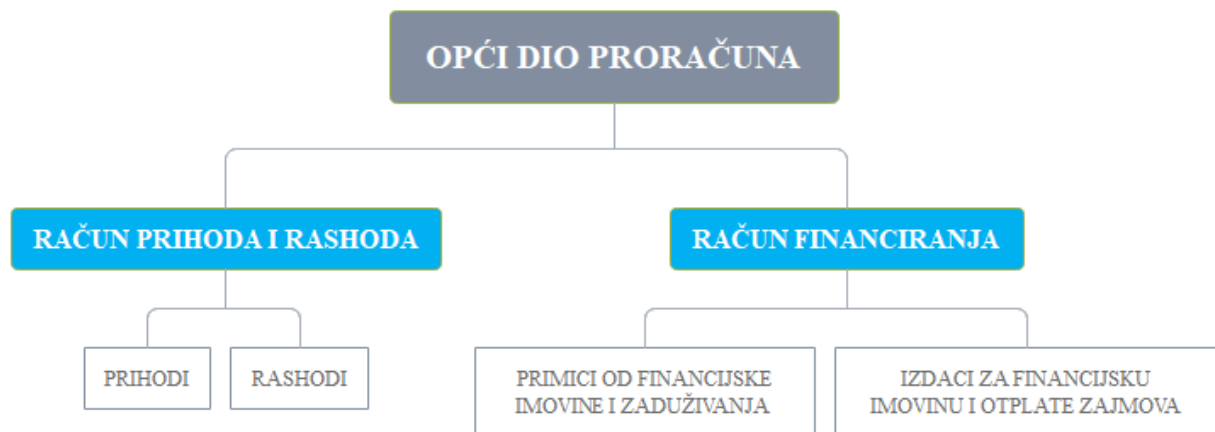
<sup>16</sup> Šimurina N. i sur., *Javne financije u Hrvatskoj*, Zagreb, 2012., str. 35.

<sup>17</sup> Ott K. i sur., *Proračunski vodič za građane*, Zagreb, Institut za javne financije, 2009., str. 12

<sup>18</sup> *Ibid*, str. 21.

sredstava. Račun financiranja prikazuje primitke od financijske imovine i zaduživanja te izdatke za financijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova. Posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika prikazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.<sup>19</sup>

Slika 1. Struktura državnog proračuna



Izvor: obrada autorice

### 3. 2. Proračunske klasifikacije

Proračunske klasifikacije čine okvir kojim se iskazuju i sustavno prate prihodi i primici te rashodi i izdaci po nositelju, cilju, namjeni, vrsti, lokaciji i izvoru financiranja.<sup>20</sup>

Svi prihodi, primici, rashodi, izdaci proračuna i financijskog plana iskazuju se prema unaprijed određenim proračunskim klasifikacijama. Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama propisane su vrste, sadržaj i primjena proračunskih klasifikacija. Proračunske klasifikacije su: organizacijska, ekonomska, funkcijska, lokacijska te izvori financiranja.

Organizacijska klasifikacija sadrži povezane i međusobno usklađene (hijerarhijski i s obzirom na odnose prava i odgovornosti) cjeline proračuna i proračunskih korisnika koje odgovarajućim materijalnim sredstvima ostvaruju postavljene ciljeve.<sup>21</sup> Uspostavlja se definiranjem razdjela, glava i proračunskih korisnika.

<sup>19</sup> Zakon o proračunu, NN 87/08, 136/12 i 15/15 - čl. 16-19

<sup>20</sup> Pravilnik o proračunskim klasifikacijama, NN 26/10 – čl. 2.

<sup>21</sup> Ibid, čl. 4.

Programska klasifikacija sadrži rashode i izdatke iskazane kroz aktivnosti i projekte, koji su povezani u programe temeljem zajedničkih ciljeva.

Funkcijska klasifikacija sadrži rashode razvrstane prema njihovoj namjeni.

Ekonomska klasifikacija sadrži prihode i primitke po prirodnim vrstama te rashode i izdatke prema njihovoj ekonomskoj namjeni.

Lokacijska klasifikacija sadrži rashode i izdatke razvrstane za Republiku Hrvatsku i za inozemstvo. Izvori financiranja sadrže prihode i primitke iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci određene vrste i namjene.<sup>22</sup>

### **3. 3. Proračunska načela**

Prilikom donošenja i izvršavanja proračuna obvezno je pridržavanje proračunskih načela, odnosno načela jedinstva i točnosti proračuna, načela jedne godine, uravnoteženosti, obračunske jedinice, univerzalnosti, specifikacije, dobrog financijskog upravljanja i transparentnosti.

Načelom jedinstva i točnosti proračuna prihodi i primici te rashodi i izdaci se iskazuju po bruto – načelu, po funkcijama i programima u visini utvrđenoj proračunom.

Načelo jedne godine znači da se proračun donosi za jednu proračunsku godinu, tj. razdoblje od dvanaest mjeseci koje traje od 1. siječnja do 31. prosinca kalendarske godine s tim da se moraju planirati i sredstva za pokriće obaveza preuzetih iz prethodnih godina.

Načelo uravnoteženosti znači da ukupni prihodi i primici moraju biti uravnoteženi s ukupnim rashodima i izdacima. Ako tijekom godine, zbog izvanrednih okolnosti, dođe do povećanja rashoda i izdataka, tj. manjka prihoda i primitaka tada se proračun treba uravnotežiti pronalazanjem novih prihoda i primitaka, odnosno smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka provođenjem izmjena i dopunama proračuna prema postupku donošenja proračuna.

Načelom obračunske jedinice je utvrđeno da se svi prihodi, primici, rashodi i izdaci iskazuju u kunama, kao i svi financijski izvještaji.

---

<sup>22</sup> Ibid, čl. 4.

Načelom univerzalnosti prihodi i primici se mogu koristiti za podmirenje svih rashoda, osim ako zakonom odnosno odlukom o izvršenju proračuna nije drugačije određeno.

Načelo specifikacije znači da svi prihodi i primici moraju biti prikazani u proračunu prema ekonomskoj klasifikaciji dok rashodi i izdaci prema proračunskim klasifikacijama i uravnoteženi s prihodima i primicima.

Načelom dobrog financijskog upravljanja znači da se proračunska sredstva trebaju koristiti u skladu s načelima ekonomičnosti, efikasnosti i djelotvornosti.

Načelo transparentnosti znači da proračun mora biti dostupan javnosti zbog čega se objavljuje u „Narodnim novinama“, kao službenom listu Republike Hrvatske, odnosno u službenim glasilima lokalnih jedinica.

### **3. 4. Funkcije proračuna**

Tri su glavne funkcije proračuna:

1. prikazuje najvažnije ciljeve države u fiskalnoj godini,
2. služi kao instrument kojim država utječe na ekonomsko stanje zemlje,
3. služi kao sustav kontrole prikupljanja i trošenja proračunskih sredstava.

Analiza i svakog konkretnog proračuna olakšana je vodi li se briga o njegovoj spomenutoj trostrukoj funkciji. No iz proračunskih pozicija može se saznati na koji način država planira prikupiti svoje prihode: hoće li se više zadužiti ili će povećati poreze, na primjer? A s druge strane stoji odgovor na pitanje na što te prikupljene prihode država planira utrošiti. Obje strane proračuna, i prihodna i rashodna, odgovaraju na pitanja o ciljevima, čak o najvažnijim državnim ciljevima koji se ostvaruju putem proračuna. Proračun, nadalje služi kao instrument ekonomske politike kojim se utječe na ekonomsko stanje zemlje (ekonomski rast, zaposlenost, raspodjelu dohotka, potrošnju, štednju, inflaciju, itd.).

Proračunom se provode tri cilja ekonomske politike:

1. Alokacija ili dodjela javnih dobara građanima - Određena se javna dobra ne mogu, zbog nesavršenosti, osigurati tržištem (npr. nacionalna obrana, izgradnja auto-cesta i sl.). Stoga se određena količina novca iz privatnog sektora preusmjerava državi kako bi ona mogla

proizvoditi javna dobra te izabrati poželjnu kombinaciju javnih dobara koju će pružati (tko će trošiti, na što i koliko).

2. Preraspodjela bogatstva (dohotka) - Novac se usmjerava od bogatih stanovnika siromašnima (npr. putem socijalne pomoći), od mlađih generacija starijim (isplatom mirovina), te iz visokorazvijenih regija nižerazvijenim regijama (različite vrste dotacija).

3. Stabilizacijski cilj - To je stalna briga države za osiguranjem poželjne razine zaposlenosti i stope inflacije.<sup>23</sup>

### **3. 5. Proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave**

Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je akt kojim se procjenjuju prihodi i primitci te utvrđuju rashodi i izdatci jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za jednu godinu, u skladu sa zakonom i odlukom donesenom na temelju zakona, a donosi ga njezini predstavničko tijelo.<sup>24</sup>

Svaka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima svoj proračun koji se sastoji od općeg i posebnog dijela te od plana razvojnih programa. Pored godišnjeg proračuna jedinice lokalne samouprave dužne su izraditi i projekciju proračuna za iduće dvije godine. Sastavni dio lokalnog proračuna su i prihodi i rashodi korisnika lokalnog proračuna. Proračunski su korisnici tijela, ustanove, vijeća i manjinske samouprave i mjesna samouprava čiji se rashodi za zaposlene i/ili materijalni rashodi financiraju iz proračuna lokalne jedinice.<sup>25</sup>

### **3. 6. Proračunski proces**

Proračunski je proces korisno sredstvo za osiguranje učinkovitog upravljanja državnim i lokalnim financijama, a odvija se u tri faze: priprema prijedloga proračuna, predlaganje i odobrenje proračuna te izvršenje (provedba, nadzor i kontrola) proračuna.<sup>26</sup>

---

<sup>23</sup> Ott K. i sur., Proračunski vodič za građane, Institut za javne financije, jesen 2003., str. 6. i 7.

<sup>24</sup> Zakon o proračunu – čl. 3

<sup>25</sup> Bajo A. i Jurlina Alibegović D., *Javne financije lokalnih jedinica vlasti*, Zagreb 2008, str. 216.

<sup>26</sup> Ibid, str. 238.



Planiranje proračuna lokalnih jedinica ovisi o mjerama fiskalne politike Vlade, o makroekonomskim pokazateljima gospodarskog razvitka za trogodišnje razdoblje, o gospodarskim pokazateljima lokalnih jedinica.<sup>27</sup> Na temelju smjernica Vlada sastavlja upute za izradu državnog proračuna i proračuna lokalnih jedinica te ih dostavlja općinama, gradovima i županijama kako bi oni na temelju Vladinih uputa mogli izraditi svoje upute za izradu proračuna te ih dostaviti proračunskim korisnicima koji na temelju istih sastavljaju i dostavljaju svoje financijske planove za financiranje tekućih i kapitalnih izdataka. Upravni odjel za financije lokalne jedinice analizira dostavljene financijske planove proračunskih korisnika te ih usklađuje sa utvrđenim prioritetima te predlaže njihovo usvajanje s mogućnostima proračuna.

U fazi predlaganja izvršno tijelo lokalne jedinice šalje prijedlog proračuna predstavničkom tijelu. Predstavničko tijelo, odnosno odbori (i pododbori) zaduženi za proračun procjenjuju pojedine dijelove cjelokupnog programa javne potrošnje koji je predložilo izvršno tijelo. Odbori predstavničkog tijela zaduženi za proračun kontroliraju predloženu raspodjelu javnih rashoda te ih prosljeđuju predstavničkom tijelu na raspravu.<sup>28</sup> Predstavničko tijelo lokalne jedinice dužno je donijeti proračun najkasnije do 15. prosinca tekuće godine te ga objaviti u službenom glasniku grada, općine ili županije.

Od. 1. siječnja službeno započinje fiskalna godina u kojoj se izvršava proračun odnosno prikupljaju se i troše sredstva, a istovremeno se obavlja nadzor i kontrola tih operacija. Proračun se izvršava na temelju mjesečnih proračunskih odobrenja, a u skladu s raspoloživim sredstvima i preuzetim obvezama, do visine planirane u godišnjem financijskom planu.<sup>29</sup>

---

<sup>27</sup> Ibid, str. 238.

<sup>28</sup> Ibid, str. 238.

<sup>29</sup> Ott K. i sur., Proračunski vodič za građane, Institut za javne financije, 2009., str. 76.

## **4. ANALIZA PRORAČUNA GRADA OBROVCA**

### **4. 1. Općenito o Gradu Obrovcu**

Grad Obrovac se nalazi na rijeci Zrmanji, 12 km od njenog ušća u more. Razvio se na raskrižju puteva za Zadar, Šibenik i Knin, podno velebitskih prijelaza Malog Alana i Prezida koji vode iz Like u Dalmaciju. Smješten je na proširenju vapnenčkog kanjona, gdje se na putu do Zadra prelazi rijeka Zrmanja. Sa Malog Alana (1045 m), sjeverno od Obrovca, pruža se prekrasan pogled na Ravne kotare i zadarski arhipelag.

Glavna atrakcija Obrovca su prekrasni slikoviti kanjon rijeke Zrmanje s vrlo strmim liticama na nekim mjestima visokim čak i do 200 m, bogata domaća kuhinja (janjetina, pršut, vino), rafting i ribolov, kao i mnogi kulturno-povijesni spomenici uz rijeku Zrmanju..

Obrovački kraj pripada krškom prostoru Bukovice, pa je zbog nedostatka većih poljoprivrednih površina bio orijentiran uglavnom na stočarstvo. Jedini izuzetak je Žegarsko polje, koje se nalazi istočno od samog gradića.

Na području grada Obrovca nalazi se 12 naselja, to su: Bilišane, Bogatnik, Golubić, Gornji Karin, Kaštel Žegarski, Komazeci, Krupa, Kruševo, Muškovci, Nadvoda, Obrovac i Zelengrad.

Grad Obrovac je po popisu stanovništva 2011. godine imao 4.323 stanovnika, što predstavlja 2,54% od ukupnog broja stanovnika Zadarske županije, odnosno 0,10% od ukupnog broja stanovnika Hrvatske.<sup>30</sup>

Ustanove i trgovačka društva u nadležnosti Grada Obrovca su: Pučko otvoreno učilište Obrovac, Dječji vrtić Obrovac, Infra-grad d.o.o., Razvoj i trgovina d.o.o. te Centar za pružanje usluga u zajednici Tereza.

Grad Obrovac u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju prava građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu

---

<sup>30</sup> Službene web stranice Grada Obrovca, dostupno na: <https://www.obrovac.hr/grad-obrovac/osnovne-informacije>

zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu zaštitu i civilnu zaštitu, promet na svom području, održavanje nerazvrstanih cesta, te ostale poslove sukladno posebnim zakonima.

Tijela Grada Obrovca su Gradonačelnik i Gradsko vijeće.

Gradonačelnik zastupa Grad te je nositelj izvršne vlasti. U obavljanju izvršne vlasti Gradonačelnik obavlja poslove koji su utvrđeni u Statutu u skladu sa zakonom. Gradonačelnik ima zamjenika, koji zamjenjuje gradonačelnika u slučaju duže odsutnosti ili drugih razloga spriječenosti u obavljanju svoje dužnosti. Sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i zakona kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, srpska nacionalna manjina ima pravo na zamjenika gradonačelnika. Postupak izbora zamjenika gradonačelnika iz reda srpske nacionalne manjine provodi se sukladno odredbama zakona kojim se uređuje izbor izvršnog tijela. Kada je to potrebno radi ostvarenja prava nacionalne manjine iz stavka 2. ovog članka, gradonačelnik ima dva zamjenika.<sup>31</sup>

Gradsko vijeće je predstavničko tijelo koje donosi odluke i akte u okviru prava i dužnosti Grada, te obavlja i druge poslove u skladu sa Ustavom, zakonom i Statutom. Gradsko vijeće ima predsjednika i jednog potpredsjednika. Ukupno broji 13 članova s tim da može imati i više od 13 članova u slučaju kako bi se omogućila odgovarajuća zastupljenost srpske nacionalne manjine.

Upravna tijela Grada Obrovca su Tajništvo i Jedinstveni upravni odjel koji je organiziran podjelom na unutarnje jedinice – odsjeke: Odsjek za financije, Odsjek za komunalne djelatnosti i upravljanje prostorom, Odsjek za gospodarstvo i društvene djelatnosti i Odsjek za EU fondove.

---

<sup>31</sup> Statut Grada Obrovca, Službeni glasnik Grada Obrovca broj 5/09, 6/09 i 1/13 – čl. 51

## 4. 2. Prihodi i primici Grada Obrovca

Grad Obrovac ima vlastite prihode, a to su:

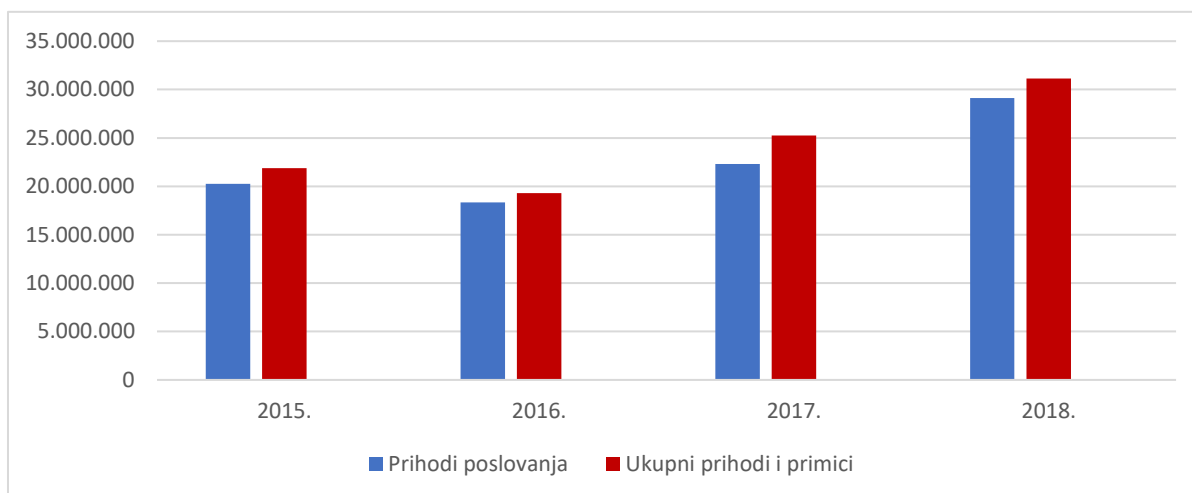
- gradski porezi, prirez, naknade, doprinosi i pristojbe, u skladu sa zakonom i posebnim odlukama Gradskog vijeća,
- prihodi od stvari u vlasništvu Grada i imovinskih stvari,
- prihod od trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u vlasništvu Grada odnosno u kojima Grad ima udjele ili dionice,
- prihodi od koncesija,
- novčane kazne i oduzeta imovinska korist za prekršaje koje propiše Grad Obrovac u skladu sa zakonom,
- udio u zajedničkim porezima sa Zadarskom županijom i Republikom Hrvatskom, te dodatni udio u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije prema posebnom zakonu,
- sredstva pomoći i dotacije Republike Hrvatske predviđena u državnom proračunu,
- drugi prihodi određeni zakonom.

U nastavku rada analizirano je izvršenje proračuna Grada Obrovca u razdoblju od 2015. do 2018. a čiji podaci za obradu su prikupljeni sa službenih internetskih stranica Grada. Proračun je konsolidiran i u proračunu su obuhvaćeni svi prihodi i primici proračunskih korisnika. Proračunski korisnici Grada Obrovca uključeni u proračun su Pučko otvoreno učilište i Dječji vrtić Obrovac.

U promatranom razdoblju od 2015. do 2018. ukupni prihodi i primici proračuna Grada Obrovca iznosili su prosječno 24.395.285,25 kn godišnje. U 2015. godini ukupni prihodi i primici iznosili su 21.882.824 kuna dok su 2018. iznosili 31.137.461 kuna što je u četverogodišnjem razdoblju povećanje za 42 %.

Kretanje ukupnih prihoda i primitaka u promatranom razdoblju prikazano je u grafikonu 1.

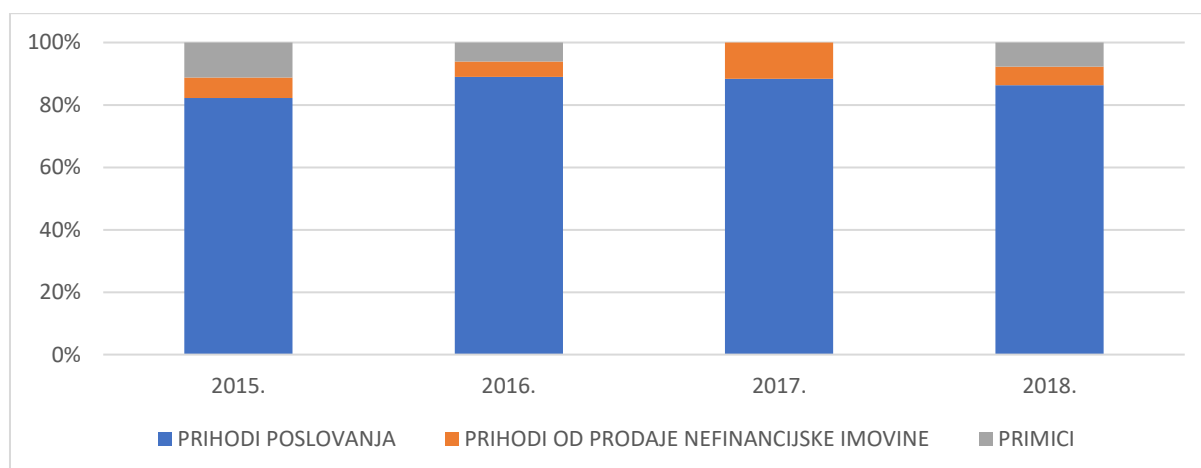
Grafikon 1. Prihodi i primici Grada Obrovca 2015. – 2018.



Izvor: obrada autorice prema Godišnjim izvještajima o izvršenju proračuna Grada Obrovca 2015. – 2018.

Prihodi od poslovanja u strukturi ukupnih prihoda i primitaka imaju najveći udio te oni prosječno iznose 93 % ukupnih prihoda dok su razliku u promatranom razdoblju činili prihodi od prodaje nefinancijske imovine koji su prosječno iznosili 1.895.987 kuna dok su primici u 2015., 2016. i 2018. prosječno iznosili 2.206.459 kuna a u 2017. nije bilo primitaka. Sljedeći grafikon prikazuje strukturu ukupnih prihoda i primitaka kroz promatrano razdoblje.

Grafikon 2. Udio prihoda i primitaka Grada Obrovca 2015. – 2018.



Izvor: obrada autorice prema Godišnjim izvještajima o izvršenju proračuna Grada Obrovca 2015. – 2018.

U strukturi prihoda poslovanja Grada Obrovca u promatranom razdoblju najznačajniji su **prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima** koji su prosječno iznosili

6.451.150,57 kn i u ukupnoj strukturi prihoda poslovanja sudjelovali su sa 29 %. Ova skupina prihoda obuhvaća prihode od komunalnog doprinosa i komunalne naknade te prihode od sufinanciranja katastarske izmjere.

Zatim slijede **prihodi od poreza** koji su u promatranom razdoblju prosječno iznosili 6.282.514,13 kn te su u ukupnoj strukturi prihoda poslovanja sudjelovali sa 28 %. Prihodi od poreza odnose se na prihode od poreza na dohodak, prihode od poreza za fiskalno izravnavanje, poreza na promet nekretnina te poreza na imovinu koji su vrijednosno najznačajniji prihodi u skupini poreznih prihoda.

Treću skupinu značajnih prihoda poslovanja čine **prihodi od imovine** koji su u razdoblju od 2015. – 2018. prosječno iznosili 5.042.994,53 kn te u ukupnoj strukturi prihoda poslovanja sudjelovali su sa 22 %. Ova skupina obuhvaća prihode od financijske imovine (kamate na oročena sredstva i depozite po viđenju, prihodi od pozitivnih tečajnih razlika) te prihode od nefinancijske imovine (naknada za koncesije, prihoda od zakupa i iznajmljivanja imovine, naknade za korištenje nefinancijske imovine te ostalih prihoda od nefinancijske imovine).

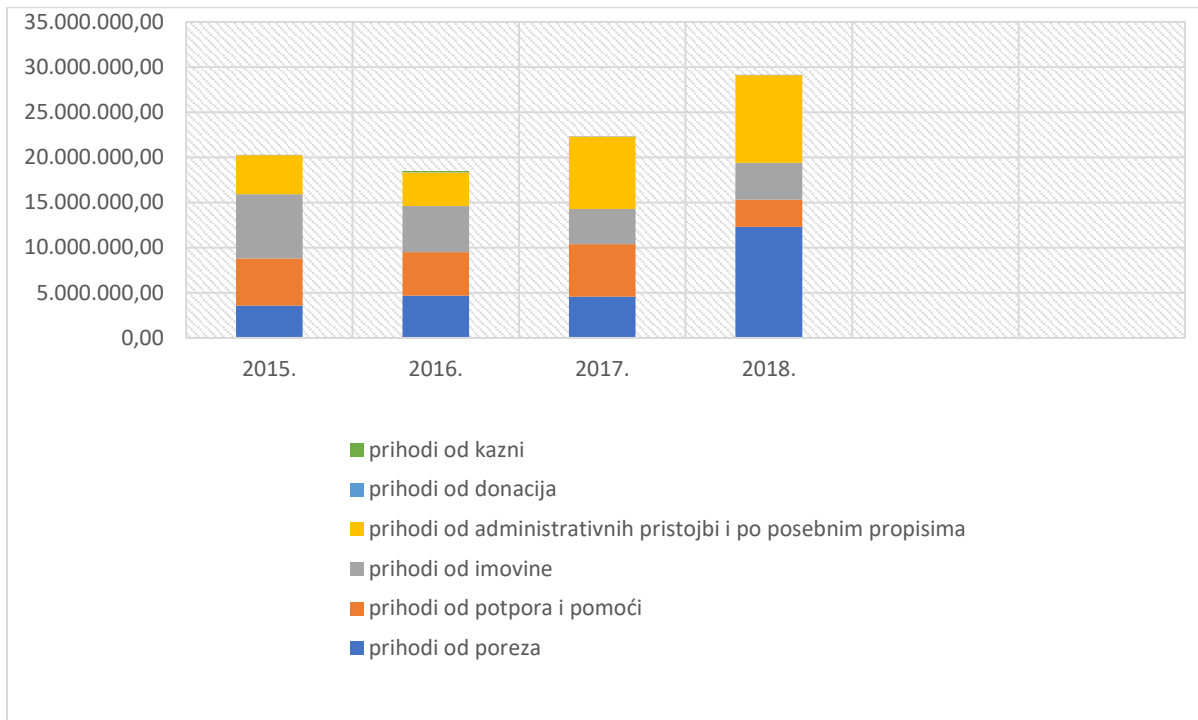
**Prihodi od potpora i pomoći** su u promatranom razdoblju prosječno iznosili 4.718.182,48 kn te su u ukupnoj strukturi prihoda poslovanja sudjelovali sa 21 %. Ovu skupinu čine prihodi od pomoći iz državnog i županijskog proračuna, te tekuće i kapitalne pomoći.

**Prihodi od donacija** kroz promatrano razdoblje prosječno su iznosili 20.147,10 kn, a odnose se na prihode od pruženih usluga te donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna.

**Prihodi od kazni** odnose se na 2016. godinu kada su iznosili 54,00 kune, dok u 2015., 2017. i 2018. ih nije bilo.

Struktura prihoda poslovanja Grada Obrovca vidljiva je u grafikonu 3.

Grafikon 3. Struktura prihoda poslovanja Grada Obrovca 2015. – 2018.

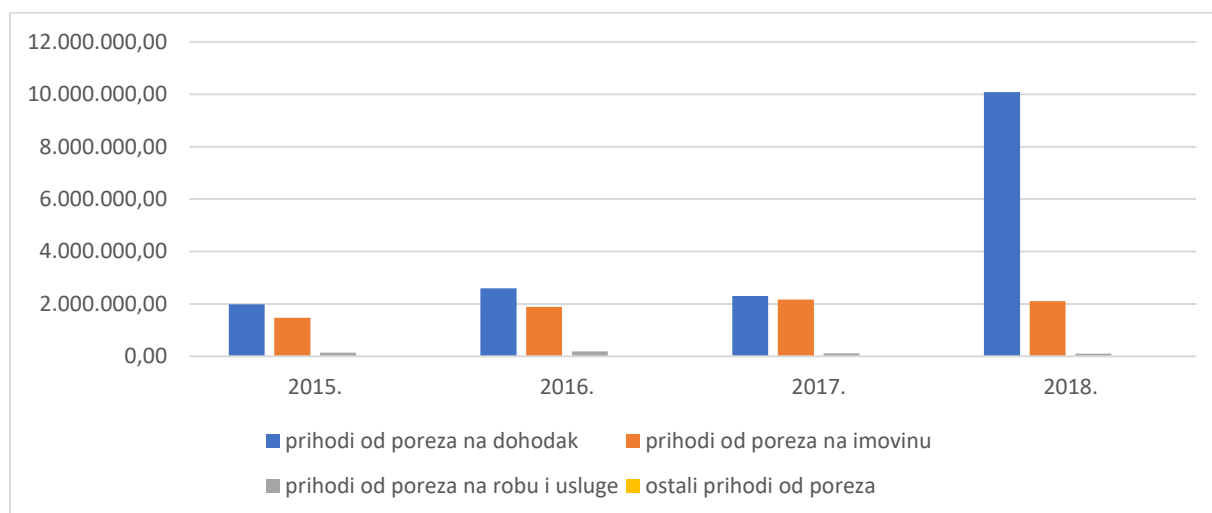


Izvor: obrada autorice prema Godišnjim izvještajima o izvršenju proračuna Grada Obrovca 2015. – 2018.

U promatranom razdoblju 2015. – 2018. uočeno je strukturno povećanje udjela prihoda od poreza u ukupnim prihodima sa 18 % u 2017. na 36 % u 2018., odnosno ostvario se rast ukupnih prihoda od poreza od 167,88 % u 2018. u odnosu na 2017. Posljedica je to značajnog rasta prihoda od poreza na dohodak uslijed donošenja novog Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojim se od 2018. godine prihod od poreza na dohodak u cijelosti prepušta jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Struktura prihoda od poreza prikazana je u grafikonu 4.

Grafikon 4. Struktura prihoda od poreza Grada Obrovca 2015. – 2018.



Izvor: obrada autorice prema Godišnjim izvještajima o izvršenju proračuna Grada Obrovca 2015. – 2018.

#### 4. 3. Rashodi i izdaci Grada Obrovca

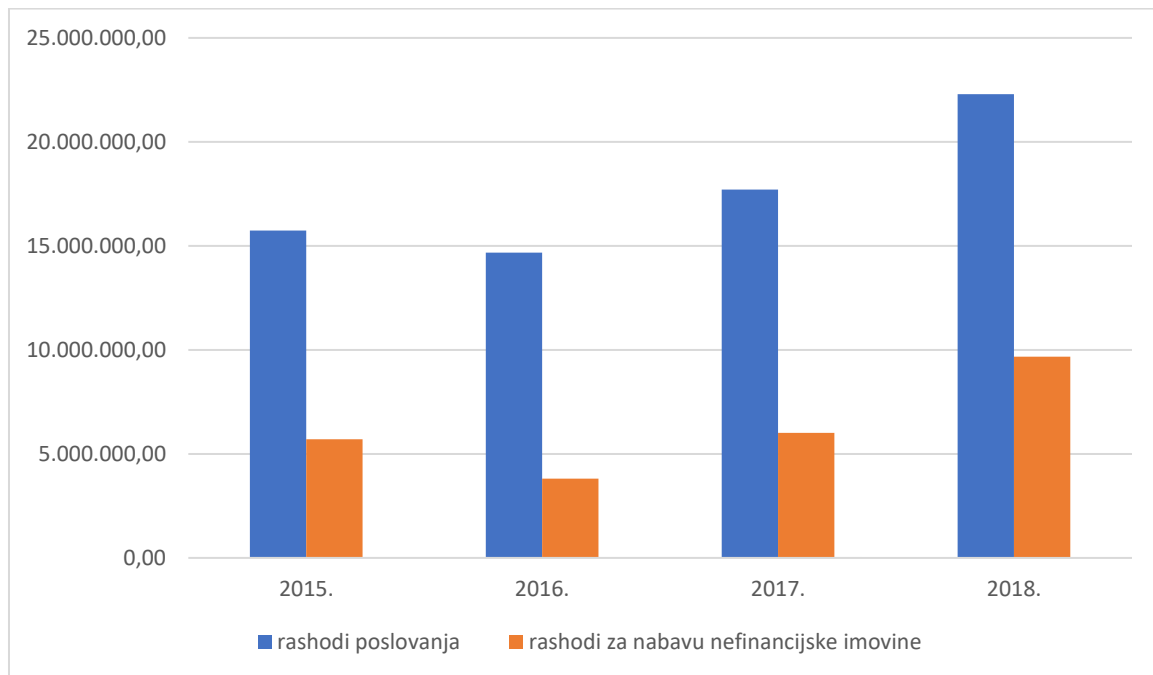
Rashodi Grada Obrovca odnose se na rashode poslovanja (rashode za zaposlene, materijalne rashode, financijske rashode, subvencije, pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države, naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade te ostali rashodi) i rashode za nabavu nefinancijske imovine.

U promatranom razdoblju ukupni rashodi i izdaci Grada Obrovca su prosječno iznosili 23.897.941 kuna. Najznačajniji rashodi u strukturi ukupnih rashoda činili su rashodi poslovanja koji su prosječno iznosili 17.603.024 kuna te je njihov prosječan udio u ukupnoj strukturi rashoda bio 74 %, dok su rashodi za nabavu nefinancijske imovine u istom razdoblju prosječno iznosili 6.298.303 kuna a u ukupnoj strukturi rashoda njihov prosječan udio je iznosio 26 %.

Kretanje ukupnih rashoda prikazano je na grafikonu 5.



Grafikon 5. Struktura ukupnih rashoda Grada Obrovca 2015. - 2018.



Izvor: obrada autorice prema Godišnjim izvještajima o izvršenju proračuna Grada Obrovca 2015. – 2018.

Među rashodima poslovanja u promatranom razdoblju najznačajniju skupinu čine **materijalni rashodi** koji su prosječno iznosili 8.518.582 kuna i u ukupnoj strukturi rashoda poslovanja sudjelovali su sa 48 %. U materijalnim rashodima obuhvaćeni su svi rashodi za redovno poslovanje predstavničkih i izvršnih tijela, gradske uprave i proračunskih korisnika, rashodi za materijal i energiju, tekuće održavanje komunalne infrastrukture te ostale usluge.

Zatim ih slijede **rashodi za zaposlene** koji su prosječno iznosili 4.303.041 kuna a u ukupnoj strukturi rashoda poslovanja sudjelovali su sa 24 %. Rashodi za zaposlene odnose se izvršene plaće, doprinose na plaće i ostale rashode zaposlenika gradske uprave, proračunskih korisnika te zaposlenika na određeno vrijeme kroz program pomoć za starije i nemoćne osobe.

Nadalje ih slijede skupina **donacije** koja je prosječno iznosila 1.770.419 kuna koji su u ukupnoj strukturi rashoda poslovanja prosječno sudjelovali sa 10 %, rashodi za donacije odnose se na donacije za sufinanciranje rada i projekata: vjerskim zajednicama za održavanje sakralnih objekata, udrugama u kulturi, udrugama u športu, Crvenom križu, dobrovoljnim vatrogasnim društvima, Turističkoj zajednici, umirovljenicima, poduzeću Razvoj i trgovina d.o.o., za sufinanciranje Poljoprivredne zadruge Žegar.

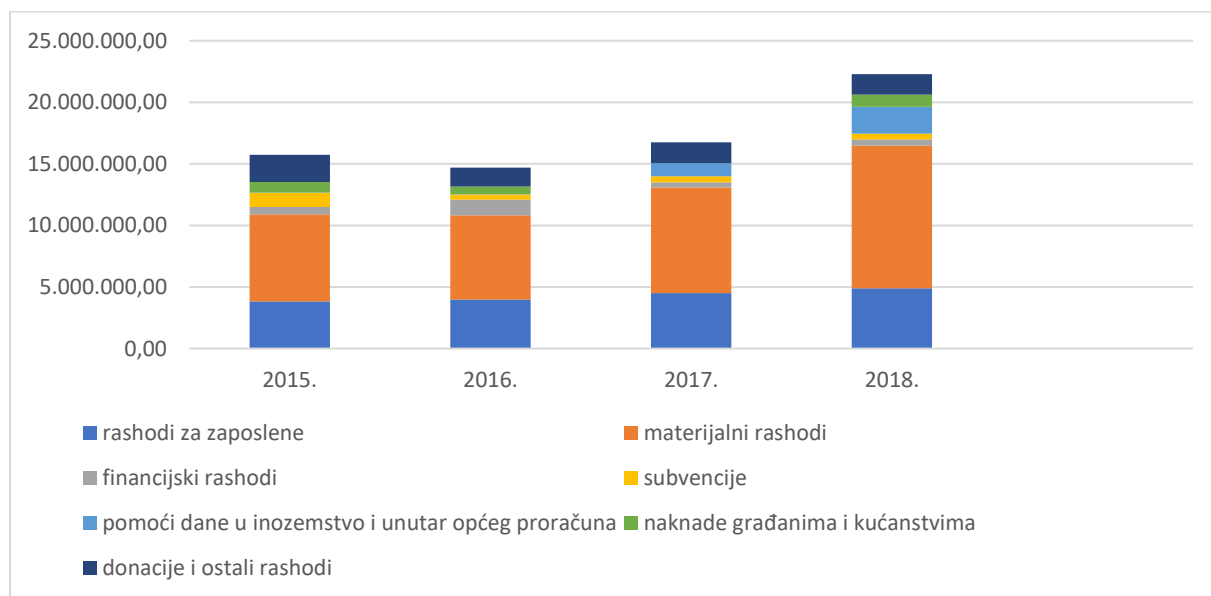
U skupini **naknade građanima i kućanstvima** rashodi su prosječno iznosili 852.088 kuna, te su u ukupnoj strukturi rashoda prosječno sudjelovali sa 5 %. U ovu skupinu spadaju naknade za opremu novorođenih, jednokratne novčane pomoći za pogrebne troškove, jednokratne novčane pomoći ugroženim obiteljima, stipendije redovnim studentima, nagrade učenicima osnovne i srednje škole te pomoći za ogrjev.

**Financijski rashodi** u promatranom razdoblju iznosili su prosječno 703.180 kuna, a u strukturi ukupnih rashoda su prosječno sudjelovali sa 4 %. U financijske rashode spadaju rashodi za bankarske usluge, usluge platnog prometa, zatezne kamate, naknada Porezne uprave.

**Subvencije** u razdoblju 2015. – 2018 su prosječno iznosile 626.463 kuna, te su u strukturi ukupnih rashoda prosječno sudjelovale sa 4 % a one se odnose na subvencije za javni prijevoz građana, subvencije poljoprivrednicima za cijepljenje stoke.

**Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna** prosječno su ostvarene u iznosu od 829.252 kuna, te su u ukupnoj strukturi rashoda sudjelovali sa 5 %. Ovi rashodi odnose se na sufinanciranje organizacije maturalne večeri, sufinanciranje izleta, natjecanja, na rashode za katastarsku izmjeru Državnom geodetskom zavodu za izradu katastra nekretnina u gradu Obrovcu i Kruševu.

Grafikon 6. Struktura rashoda poslovanja Grada Obrovca 2015. – 2018.



Izvor: obrada autorice prema Godišnjim izvještajima o izvršenju proračuna Grada Obrovca 2015. – 2018.

#### 4. 4. Račun financiranja

Račun financiranja je dio proračuna koji služi za prikazivanje načina financiranja proračunskog manjka te korištenje proračunskog viška. U njemu se daje prikaz svih primitaka od financijske imovine i zaduživanja te izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova i kredita.

U 2015. godini primici od zaduživanja Grada Obrovca iznosili su 2.932.804 kune, a izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova izvršeni su u iznosu od 166.966 kuna, 2016. primici od zaduživanja iznosili su 1.255.847 kuna, dok izdataka za financijsku imovinu i otplatu zajmova nije bilo. 2017. nije bilo primitaka od zaduživanja ali su izdaci za otplatu zajma iznosili 461.696 kuna, te 2018. godine primici od zaduživanja iznosili su 2.597.681 kuna dok su izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova ostvareni u iznosu od 461.969 kuna. Navedena zaduživanja odnose se na zaduživanja kod kreditnih institucija i to 2015. za energetske obnovu zgrada, a 2018. za izgradnju i sanaciju komunalne infrastrukture i sanacije zgrada. Kroz promatrano razdoblje uočeno je da je Grad Obrovac u 2015. i 2016. godini imao ostvaren proračunski deficit, dok je u 2017. i 2018. godini ostvario proračunski suficit, a što je vidljivo iz sljedeće tablice.

U tablici 1. prikazan je račun financiranja Grada Obrovca 2015. – 2018.

Tablica 1. Račun financiranja Grada Obrovca 2015. – 2018.

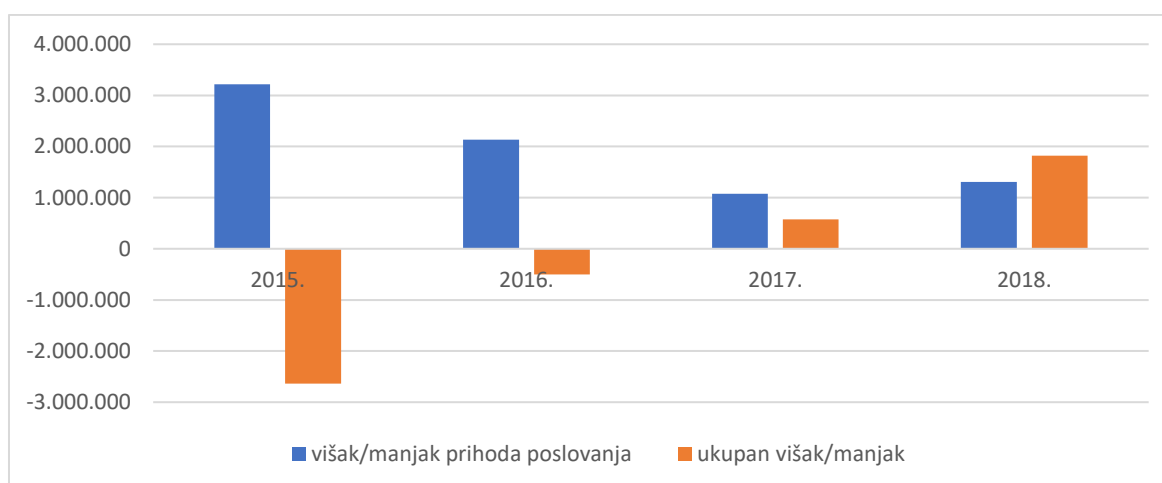
| <b>A. RAČUN PRIHODA I RASHODA u kunama</b> |              |              |              |              |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| OPIS STAVKE                                | <b>2015.</b> | <b>2016.</b> | <b>2017.</b> | <b>2018.</b> |
| PRIHODI POSLOVANJA                         | 20.259.631   | 18.354.961   | 22.317.082   | 29.128.225   |
| PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE   | 1.623.193    | 1.020.371    | 2.931.146    | 2.009.236    |
| <b>UKUPNI PRIHODI</b>                      | 21.882.824   | 19.375.332   | 25.248.228   | 31.137.461   |
| RASHODI POSLOVANJA                         | 15.731.568   | 14.684.175   | 17.705.871   | 22.290.482   |
| RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE    | 5.698.910    | 3.812.578    | 6.006.765    | 9.674.959    |
| <b>UKUPNI RASHODI</b>                      | 21.430.478   | 18.496.753   | 23.712.636   | 31.965.441   |

|  |            |            |           |           |
|--|------------|------------|-----------|-----------|
| <b>RAZLIKA (+/-)</b>                             | 452.346    | 878.579    | 1.535.592 | -827.980  |
| <b>B.RAČUN<br/>FINANCIRANJA<br/>u kunama</b>     |            |            |           |           |
| PRIMICI OD<br>ZADUŽIVANJA                        | 2.932.804  | 1.255.847  | 0         | 2.597.681 |
| IZDACI ZA OTPLATU<br>ZAJMA                       | 166.966    | 0          | 461.696   | 461.696   |
| <b>NETO FINANCIRANJE</b>                         | 2.765.838  | 1.255.847  | -461.696  | 2.135.985 |
| PRENESENI<br>VIŠAK/MANJAK IZ<br>PRETHODNE GODINE | -5.854.018 | -2.635.834 | -501.408  | 572.488   |
| <b>UKUPNI<br/>VIŠAK/MANJAK</b>                   | -2.635.834 | -501.408   | 572.488   | 1.880.493 |

Izvor: obrada autorice prema Godišnjim izvještajima o izvršenju proračuna Grada Obrovca 2015. – 2018.

U sljedećem grafikonu prikazan je ostvaren višak odnosno manjak Grada Obrovca u promatranom razdoblju 2015. – 2018.

Grafikon 7. Ostvaren višak/manjak Grada Obrovca 2015. – 2018.



Izvor: obrada autorice prema Godišnjim izvještajima o izvršenju proračuna Grada Obrovca 2015. – 2018.

#### 4. 5. Usporedba ostvarenja proračuna Grada Obrovca s gradovima Zadarske županije 2017. i 2018.

U nastavku analize pristupilo se usporedbi ostvarenja proračuna Grada Obrovca u odnosu na ostale gradove iz Zadarske županije. Cilj je bio da se utvrdi koliko Grad Obrovac u prosjeku prikuplja prihoda i koliko troši po stanovniku u odnosu na gradove u okruženju.

Za analizu proračuna obuhvaćeni su podaci o приходima i rashodima bez primitaka i izdataka. Prihodi obuhvaćaju prihode od poslovanja i prihode od prodaje nefinancijske imovine, a rashodi obuhvaćaju rashode poslovanja te rashode za zabavu nefinancijske imovine.

Zadarska županija ima 6 gradova od kojih je po populaciji najveći grad Zadar sa 75.200 stanovnika, zatim slijedi grad Benkovac sa 9.538, grad Biograd n/M sa 5.800, grad Obrovac sa 3.709, grad Pag sa 3.683 te grad Nin sa 2.908 stanovnika prema zadnjim dostupnim podacima iz 2017.

Iz niže navedene tablice prikazano je ostvarenje proračuna gradova Zadarske županije u 2017. i 2018. godini.

Tablica 2. Ostvarenje proračuna gradova Zadarske županije 2017. i 2018.

| Ostvarenje proračuna gradova Zadarske županije 2017. i 2018. |                  |                  |               |                  |               |                     |               |                  |               |                  |               |                     |               |
|--|------------------|------------------|---------------|------------------|---------------|---------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|---------------------|---------------|
|  |                  | 2017.            |               |                  |               |                     |               | 2018.            |               |                  |               |                     |               |
| GRADOVI  | BROJ STAN. 2017. | PRIHODI          |               | RASHODI          |               | SUFICIT ILI DEFICIT |               | PRIHODI          |               | RASHODI          |               | SUFICIT ILI DEFICIT |               |
|  |                  | ukupno (mil. kn) | po stan. (kn) | ukupno (mil. kn) | po stan. (kn) | ukupno (mil. kn)    | po stan. (kn) | ukupno (mil. kn) | po stan. (kn) | ukupno (mil. kn) | po stan. (kn) | ukupno (mil. kn)    | po stan. (kn) |
| BENKOVAC   | 9.538            | 26,1             | 2.741         | 28,2             | 2.955         | -2,0                | -214          | 45,0             | 4.722         | 41,4             | 4.344         | 3,6                 | 378           |
| BIOGRAD N/M  | 5.800            | 38,7             | 6.675         | 44,3             | 7.633         | -5,6                | -958          | 49,9             | 8.602         | 53,2             | 9.179         | -3,3                | -577          |
| NIN  | 2.908            | 39,6             | 13.601        | 22,5             | 7.743         | 17,0                | 5.858         | 25,2             | 8.669         | 35,9             | 12.371        | -10,8               | -3.702        |
| OBROVAC  | 3.709            | 25,1             | 6.780         | 23,7             | 6.377         | 1,5                 | 403           | 31,0             | 8.359         | 31,8             | 8.583         | -832                | -244          |
| PAG  | 3.683            | 22,8             | 6.196         | 23,5             | 6.388         | -0,7                | -192          | 27,6             | 7.486         | 52,3             | 14.199        | -24,7               | -6.712        |
| ZADAR  | 75.200           | 362,4            | 4.819         | 304,2            | 4.045         | 58,2                | 54            | 370,1            | 4.920         | 327,1            | 4.348         | 43,0                | 572           |

Izvor: obrada autorice prema Ott, K. i sur.

U 2018. uočen je porast ukupnih prihoda i prihoda po stanovniku kod svih gradova izuzev grada Nina. Najveće povećanje ukupnih prihoda i prihoda po stanovniku ostvario je grad Benkovac za 72 %, zatim grad Biograd n/M za 29 %, grad Obrovac za 23 %, grad Pag za 21 % te grad Zadar za 2 % dok je grad Nin imao smanjenje od 36 % u odnosu na 2017.

Ukupni rashodi i rashodi po stanovniku u 2018. su u porastu kod svih gradova pa je tako najveći porast zabilježio grad Pag za 122 %, zatim slijedi grad Nin za 60 %, grad Benkovac za 47 %, grad Obrovac za 35 % te grad Zadar za 7 %.

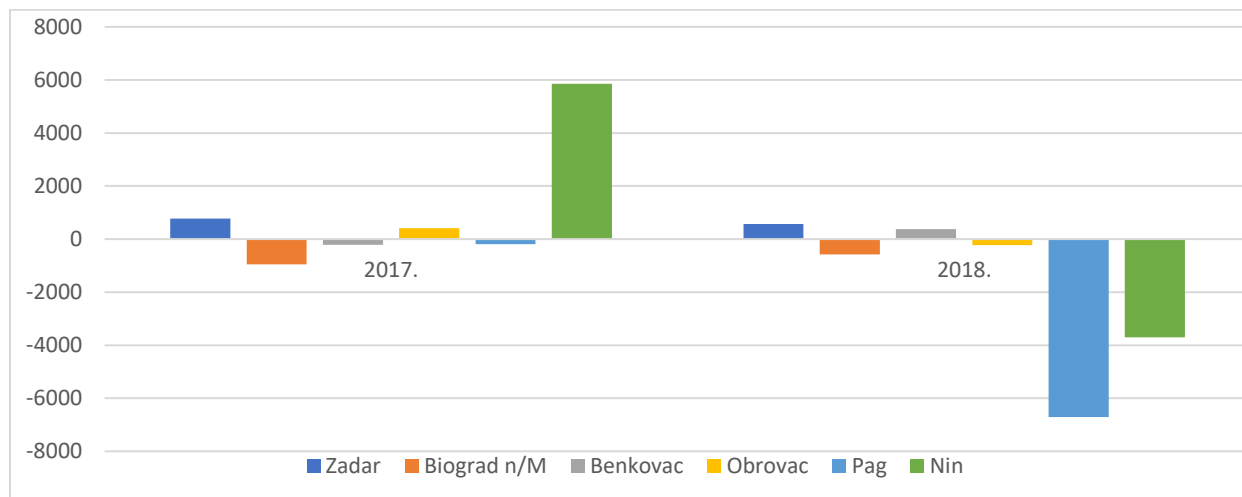
U 2017. u suficitu su bili gradovi Nin, Zadar i Obrovac, a najveći suficit po stanovniku je imao grad Nin sa 5.858,13 kuna, zatim slijedi grad Zadar sa 773,69 kuna te grad Obrovac sa 414,02 kuna po stanovniku. Najveći deficit po stanovniku u istoj godini imao je grad Biograd n/M sa -958,36 kuna, zatim grad Benkovac sa -213,86 kuna te grad Pag sa -192,47 kuna.

2018. u suficitu su bili gradovi Zadar i Benkovac, dok su ostali gradovi ostvarili deficite. Najveći suficit po stanovniku ostvario je grad Zadar sa 571,84 kune dok je grad Benkovac ostvario 377,99 kuna. Najveći deficit po stanovniku ostvario je grad Pag i to sa iznosom od -6.712,45 kuna, slijedi ga grad Nin sa -3.701,60 kuna, zatim grad Biograd n/M sa -577,38 kuna te grad Obrovac sa -223,24 kune.

Premda neke lokalne jedinice ostvaruju relativno visoke prihode po stanovniku, to ne mora značiti i da dobro posluju.<sup>32</sup> Veliki dio prihoda jedinica lokalne samouprave mogu činiti razne pomoći, tako npr. u Gradu Obrovcu pomoći čine oko 21%.

Sljedeći grafikon prikazuje ostvaren deficit/suficit gradova Zadarske županije 2017. i 2018.

Grafikon 8. Ostvaren deficit/suficit gradova Zadarske županije 2017. i 2018.



Izvor: obrada autorice prema dostupnim podacima Ministarstva financija, financijskih izvještaja zadarske županije za razdoblje 2014. – 2018.

<sup>32</sup> Ott K. i sur., Ostvarenje proračuna općina, gradova i županija u 2017., Institut za javne financije, Zagreb 2018., str. 2.

#### 4. 6. Proračun Grada Obrovca za 2019. te projekcije za 2020. i 2021.

Nakon drugih izmjena i dopuna proračuna Grada Obrovca za 2019. isti bi trebao iznositi 45.424.710 kuna što je smanjenje od 29 % u odnosu na izvorni plan proračuna. Kod prihoda poslovanja smanjenje se odnosi na prihode od potpora i pomoći za 58 %, prihode od imovine za 16 %, prihode od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima za 8 %, prihode od donacija za 31 %, prihodi od prodaje nefinancijske imovine – kapitalni prihodi za 29 %. Primici od zaduživanja su također smanjeni za 40 % u odnosu na izvorni plan proračuna. Kod rashoda u odnosu na izvorni plan smanjenje se odnosi na smanjenje rashoda za zaposlene za 5 %, materijalni rashodi su smanjeni za 7 %, subvencije za 35 % te rashodi na nabavu nefinancijsku imovinu za 64 %, dok su se povećali financijski rashodi za 9 %, naknade građanima i kućanstvima za 3 % te donacije i ostali rashodi za 8 %.

Iz projekcija proračuna za 2020. i 2021. vidljivo je da bi proračun u 2020. trebao iznositi 74.506.100 kuna a u 2021. 52.067.500 kuna. Ukupni prihodi planirani u 2020. iznose 67.539.100 kuna što bi bilo povećanje za 69 % u odnosu a 2019., dok u 2021. ukupni planirani prihodi iznose 52.067.500 kuna što je smanjenje od 23 % u odnosu na 2020. Ukupno planirani rashodi u 2020. iznose 73.144.100 kuna što je povećanje za 63 % u odnosu na 2019., dok isti u 2021. iznose 50.205.500 kuna što je manje za 31 % u odnosu na 2020.

Tablica 3. Opći dio proračuna Grada Obrovca za 2019. te projekcije za 2020. i 2021.

| <b>A. RAČUN PRIHODA I RASHODA</b>              |                   |                           |                             |                             |
|--|-------------------|---------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| <b>OPIS</b>                                    | <b>PRORAČUN</b>   | <b>REBALANS<br/>2019.</b> | <b>PROJEKCIJA<br/>2020.</b> | <b>PROJEKCIJA<br/>2021.</b> |
| <b>PRIHODI<br/>POSLOVANJA</b>                  | 50.173.534        | 37.957.710                | 64.955.100                  | 45.367.500                  |
| <b>PRIHODI OD<br/>PRODAJE NEF.<br/>IMOVINE</b> | 2.920.000         | 2.070.000                 | 2.584.000                   | 6.700.000                   |
| <b>UKUPNI<br/>PRIHODI</b>                      | <b>53.093.534</b> | <b>40.027.710</b>         | <b>67.539.100</b>           | <b>52.067.500</b>           |
| <b>RASHODI<br/>POSLOVANJA</b>                  | 26.316.708        | 25.040.510                | 25.098.100                  | 23.554.500                  |

|   |                    |                   |                   |                   |
|---|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>RASHODI ZA NABAVU NEF. IMOVINE</b>                   | 37.165.800         | 19.922.200        | 48.046.000        | 26.651.000        |
| <b>UKUPNO RASHODI</b>                                   | <b>63.482.508</b>  | <b>44.962.710</b> | <b>73.144.100</b> | <b>50.205.500</b> |
| <b>A-RAZLIKA (+,-)</b>                                  | <b>-10.388.974</b> | <b>-4.935.000</b> | <b>-5.605.000</b> | <b>1.862.000</b>  |
| <b>B. RAČUN FINANCIRANJA</b>                            |                    |                   |                   |                   |
| <b>I. -PRIMICI OD ZADUŽIVANJA</b>                       | 5.900.000          | 3.585.000         | 3.815.000         | 0                 |
| <b>I. -Primici od zaduživanja - financijski leasing</b> | 3.152.000          | 0                 | 3.152.000         | 0                 |
| <b>Ukupni primici</b>                                   | <b>9.052.000</b>   | <b>3.585.000</b>  | <b>6.967.000</b>  | 0                 |
| <b>II: IZDACI</b>                                       |                    |                   |                   |                   |
| <b>Izdaci za udjele</b>                                 | 20.000             | 0                 | 0                 | 0                 |
| <b>Izdaci za otplatu zajma</b>                          | 462.000            | 462.000           | 962.000           | 1.462.000         |
| <b>Izdaci za otplatu zajma- financijski leasing</b>     | 0                  | 0                 | 400.000           | 400.000           |
| <b>Ukupni izdaci</b>                                    | <b>-482.000</b>    | <b>-462.000</b>   | <b>-1.362.000</b> | <b>-1.862.000</b> |
| <b>Neto financiranje ( I. - II.)</b>                    | <b>8.570.000</b>   | <b>3.123.000</b>  | <b>5.605.000</b>  | <b>-1.862.000</b> |
| <b>III: Višak prihoda iz prethodne godine</b>           | <b>1.818.974</b>   | <b>1.812.000</b>  | <b>0</b>          | <b>0</b>          |
| <b>Ukupno:</b>  | <b>10.388.974</b>  | <b>1.812.000</b>  | <b>5.605.000</b>  | <b>-1.862.000</b> |
| <b>A - B</b>  | <b>0</b>           | <b>0</b>          | <b>0</b>          |                   |

Izvor: obrada autorice prema Godišnjim izvještajima o izvršenju proračuna Grada Obrovca 2015. – 2018.



#### 4. 7. Plan razvojnih programa Grada Obrovca

Plan razvojnih programa je dokument jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sastavljen za trogodišnje razdoblje, koji sadrži ciljeve i prioritete razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna.<sup>33</sup>

U planu razvojnih programa, koji se usklađuje svake godine, iskazuju se planirani rashodi proračuna vezani uz provođenje investicija, davanje kapitalnih pomoći i donacija u sljedeće tri godine, koji su razrađeni: po pojedinim programima, po godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračune sljedećih godina, po izvorima financiranja za cjelovitu izvedbu programa. Uz proračun se donosi i odluka o izvršavanju proračuna kojom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračuna i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava jedinice lokalne samouprave, upravljanje dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti izvršnog čelnika i upravnog tijela za financije u izvršavanju proračuna za pojedinu godinu te druga pitanja u izvršavanju proračuna.<sup>34</sup>

Osnovni ciljevi Grada Obrovca u periodu 2018-2020 podijeljeni su u dvije skupine koje obuhvaćaju razvoj konkurentnog i održivog gospodarstva te poboljšanje kvalitete života.

**Cilj 1. Razvoj konkurentnog i održivog gospodarstva** obuhvaća prioritete koji se odnose na uređenje poslovne infrastrukture, prostora i osiguranje poticajnog okruženja, razvoj konkurentnog poduzetništva, poljoprivrede i turizma te razvoj ruralnih područja.

1. Uređenje poslovne infrastrukture, prostora i osiguranje poticajnog okruženja uključuje mjeru unapređenje investicijskog okruženja i programe:
  - A1702-08 prostorno uređenje odnosi na urbanistički plan uređenja zone Karlovac
  - A1702-09 poslovni objekti odnosi se na kupnju objekata, projekcija 2018. u visini od 2.555.00 kuna, te u 2019. iznos od 3.000.000 kuna
  
2. Razvoj konkurentnog poduzetništva, poljoprivrede i turizma uključuje:
  - A) Mjeru razvoj konkurentne poljoprivrede koja sadrži program

---

<sup>33</sup> Zakon o proračunu čl. 16.

<sup>34</sup> Malatesnić I., Lokalni proračun i uključivanje javnosti u proces njegovog donošenja, Udruga gradova u Republici Hrvatskoj, siječanj 2011., str. 12.

- A1601-01 poticanje razvoja poljoprivrede (subvencija poljoprivrednicima) – projekcija 2018. u iznosu od 500.000 kuna, 2019. u iznosu od 200.000 kuna te 2020. u iznosu od 50.000 kuna
- B) Mjeru jačanje razvoja turizma koja sadrži programe:
- 1702-04 uređenje šetnice uz Zrmanju – projekt Adriatic Canyoning projekcija u 2018. je u iznosu od 2.538.000 kuna
  - T1701-18 uređenje plaže u Gornjem Karinu projekcija u 2018. u iznosu od 950.000 kuna
- C) Očuvanje i revitalizacija kulturno povijesne i prirodne baštine sadrži program:
- K1702-04 muzejska djelatnost – za istraživanje, izložbe i opremu projekcije u 2018. u iznosu od 104.800 kuna, 2019. u iznosu od 60.000, te 2020. u iznosu od 60.000 kuna
- D) Razvoj ruralnog turizma sadrži program:
- A1601-01 poticanje ruralnog razvoja – preko TD FLAG „3 MORA“ u iznosima od po 20.000 kuna u 2018., 2019. i 2020.

**Cilj 2: Poboljšanje kvalitete života** obuhvaća prioritete koji se odnose na unapređenje zaštite okoliša i energetske učinkovitosti, razvoj komunalne infrastrukture i usluga te razvoj društvene i socijalne infrastrukture i usluga.

1. Unapređenje zaštite okoliša i energetske učinkovitosti sadrži mjeru unapređenje zaštite okoliša i energetske učinkovitosti te program  
K1702-06 Sanacija odlagališta Kljakovača
  - uređenje centralne deponije u 2018. u iznosu od 60.000 kuna te 6.480.000 u 2019.
  - reciklažno dvorište u 2019. u iznosu od 2.250.000 kuna

A1601-03 Zaštita od požara uključuje DVD Obrovac i DVD Žegar 2018. u visini od 275.000 kuna, 2019. u iznosu od 260.000 kuna te 2020. u iznosu od 250.000 kuna
2. Razvoj komunalne infrastrukture i usluga sadrži mjere:
  - A) Razvoj i učinkovito korištenje prometne infrastrukture i usluga uključuje program  
K1702-04 izgradnja ceste Ljubičići – Švonje u 2019. u iznosu od 7.500.000 kuna
  - B) Razvoj male komunalne infrastrukture uključuje program

K-1702-07 uređenje groblja u Gornjem Karinu u 2018. u iznosu od 700.000 kuna te u 2019. u iznosu od 1.300.000 kuna, uređenje groblja u Obrovcu u 2019. u iznosu od 150.000 kuna te 2020. u iznosu od 150.000 kuna, uređenje groblja u Žegararu u 2018. u iznosu od 1.100.000 kuna

3. Razvoj društvene i socijalne infrastrukture i usluga obuhvaća mjere unapređenje kapaciteta, kvalitete i raznolikosti u sustavu odgoja i obrazovanja te unapređenje kapaciteta i kvalitete sportsko-rekreacijskih sadržaja.

A) Mjera unapređenje kapaciteta, kvalitete i raznolikosti u sustavu odgoja i obrazovanja obuhvaća programe:

- A1301-01 tekuća pomoć Osnovnoj školi Obrovac i nagrade učenicima u 2018. u iznosu od 59.000 kuna, 2019. u iznosu od 59.000 kuna te 2020 u iznosu od 34.000 kuna
- A1301-03 tekuća pomoć Srednjoj školi Obrovac, knjige i nagrade učenicima u 2018. u iznosu od 94.000 kuna, 2019. u iznosu od 95.000 kuna te 2020. u iznosu od 95.000 kuna
- A1301-03 stipendije redovnim studentima u iznosima od po 500.000 kuna u 2018., 2019. i 2020.

B) Mjera unapređenje kapaciteta i kvalitete sportsko-rekreacijskih sadržaja obuhvaća program

K-1702-11 uređenje nogometnog igrališta u 2019. u iznosu od 250.000 kuna te 2020. u iznosu od 50.000

## 5. ZAKLJUČAK

Jedinice lokalne samouprave za svoje financiranje koriste proračun. Proračun je najvažniji financijski dokument kojim se procjenjuju ukupni prihodi i primici te ukupni rashodi i izdaci za jednu kalendarsku godinu. To je dokument kojim se unaprijed procjenjuje priljev prihoda i primitaka kojima bi se osiguralo podmirivanje javnih rashoda i izdataka jedinice lokalne samouprave. Prilikom donošenja i izvršavanja proračuna obavezno je pridržavanje proračunskih načela i to načela jedinstva i točnosti proračuna, načela jedne godine, uravnoteženosti, obračunske jedinice, univerzalnosti, specifikacije, dobrog financijskog upravljanja i transparentnosti. Jedinice lokalne samouprave pored proračuna dužne su i izraditi plan razvojnih programa za trogodišnje razdoblje u kojem navode ciljeve i prioritete razvoja jedinice lokalne samouprave.

Analiza proračuna Grada Obrovca od 2015. do 2018. pokazala je da je Grad Obrovac na dobrom putu budući je 2015. i 2016. ostvaren deficit poslovanja, 2015. u iznosu od -2.635.834 kuna a 2016. je deficit smanjen na -501.408 kuna, dok je u 2017. i 2018. poslovao u suficitu odnosno ostvaren je višak sredstva u iznosu od 572.488 kuna, odnosno u iznosu od 1.880.493 kune, iz čega se zaključuje da dobrim planiranjem prihoda odnosno rashoda dolazi do pozitivnog rezultata poslovanja, što mu pruža mogućnost za daljnji razvoj i ostvarenje planiranih projekata na dobrobit lokalne zajednice Grada Obrovca.

## LITERATURA

### Stručna literatura:

1. Bajo A. i Jurlina Alibegović D., *Javne financije lokalnih jedinica vlasti*, Školska knjiga d.d. Zagreb 2008.,
2. Brkić N., *Financiranje decentraliziranih funkcija u 2020. godini*, *Prilog časopisu računovodstvo, revizija i financije*, br. 3/20
3. Jurković P., *Javne financije*, Masmedia, Zagreb 2002.
4. Malatesnić I., *Lokalni proračun i uključivanje javnosti u proces njegovog donošenja*, Udruga gradova u Republici Hrvatskoj, siječanj 2011
5. Ott K. i sur., *Proračunski vodič za građane*, Institut za javne financije Zagreb jesen 2003.
6. Ott K. i sur., *Proračunski vodič za građane*, Institut za javne financije Zagreb 2009.
7. Ott K. i sur., *Ostvarenje proračuna općina, gradova i županija u 2017.*, Institut za javne financije, Zagreb 2018.
8. Šimurina N. i sur., *Javne financije u Hrvatskoj*, Ekonomski fakultet Zagreb 2012.

### Zakoni i pravilnici:

1. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama, NN 26/10
2. Ustav Republike Hrvatske, NN 56/90, 135/97, 08/98, 113/00, 124/00, 28/01, 41/01, 55/01
3. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, NN 127/17
4. Zakon o Gradu Zagrebu, NN 62/01, 125/08, 36/09, 119/14 i 98/19
5. Zakon o lokalnim izborima, NN 144/12, 121/16, 98/19 i 42/20
6. Zakon o lokalnim porezima, NN 115/16 i 101/17
7. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17 i 98/19
8. Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, NN 86/06. 125/06, 16/07 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15
9. Zakon o potvrđivanju europske povelje o lokalnoj samoupravi, NN 14/97, 2/07, 4/08 i 5/08
10. Zakon o proračunu, NN 87/08, 136/12 i 15/15

### Ostali izvori i web stranice:

1. Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Grada Obrovca za 2016. godinu, dostupno na: [file:///C:/Users/Enia/Downloads/Godi%C5%A1nji%20izvje%C5%A1taj%20o%20izvr%C5%A1enju%20Prora%C4%8Duna%20Grada%20Obrovca%20za%202016.%20godinu%20\(5\).pdf](file:///C:/Users/Enia/Downloads/Godi%C5%A1nji%20izvje%C5%A1taj%20o%20izvr%C5%A1enju%20Prora%C4%8Duna%20Grada%20Obrovca%20za%202016.%20godinu%20(5).pdf) (pristup 28. svibnja 2020.)
2. Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Grada Obrovca za 2017. godinu, dostupno na: [file:///C:/Users/Enia/Downloads/GODISNJI%20IZVJESTAJ%20O%20IZVRSENJU%20PRORACUNA%20GRADA%20OBROVCA%20ZA%202017.%20GODINU%20\(8\).pdf](file:///C:/Users/Enia/Downloads/GODISNJI%20IZVJESTAJ%20O%20IZVRSENJU%20PRORACUNA%20GRADA%20OBROVCA%20ZA%202017.%20GODINU%20(8).pdf) (pristup 10. lipnja 2020.)
3. Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Grada Obrovca za 2018. godinu, dostupno na: [file:///C:/Users/Enia/Downloads/Izvršenje\\_proracuna\\_grada\\_obrovca\\_za\\_2018%20\(4\).pdf](file:///C:/Users/Enia/Downloads/Izvršenje_proracuna_grada_obrovca_za_2018%20(4).pdf) (pristup 10. lipnja 2020.)
4. Druge izmjene i dopune proračuna Grada Obrovca za 2019. godinu te projekcija za 2020. i 2021. godinu, dostupno na: [file:///C:/Users/Enia/Downloads/Druge%20izmjene%20i%20dopune%20prora%C4%8Duna%20Grada%20Obrovca%20za%202019.%20godinu%20te%20projekcija%20za%202020.%20i%202021.%20godinu%20\(4\).pdf](file:///C:/Users/Enia/Downloads/Druge%20izmjene%20i%20dopune%20prora%C4%8Duna%20Grada%20Obrovca%20za%202019.%20godinu%20te%20projekcija%20za%202020.%20i%202021.%20godinu%20(4).pdf) (pristup 17. lipnja 2020.)
5. Statut Grada Obrovca, dostupno na: [https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=https://www.obrovac.hr//images/dokumenti/statut/STATUT\\_GRADA\\_OBROVCA.pdf](https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=https://www.obrovac.hr//images/dokumenti/statut/STATUT_GRADA_OBROVCA.pdf) (pristup 28. svibnja 2020.)
6. Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta Grada Obrovca, dostupno na: [https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=https://www.obrovac.hr//images/dokumenti/statut/STATUTARNA\\_ODLUKA\\_o\\_izmjenama\\_i\\_dopunama.pdf](https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=https://www.obrovac.hr//images/dokumenti/statut/STATUTARNA_ODLUKA_o_izmjenama_i_dopunama.pdf) (pristup 28. svibnja 2020.)
7. Službene stranice Grada Obrovca, dostupno na: <https://www.obrovac.hr/> (pristup 28. svibnja 2020.)

### Popis slika:

Slika 1. Struktura državnog proračuna

Popis tablica:

Tablica 1. Račun financiranja Grada Obrovca 2015. – 2018.

Tablica 2. Ostvarenje proračuna gradova Zadarske županije 2017. i 2018.

Tablica 3. Opći dio proračuna Grada Obrovca za 2019. te projekcije za 2020. i 2021.

Popis grafikona:

Grafikon 1. Prihodi i primici Grada Obrovca 2015. – 2018.

Grafikon 2. Udio prihoda i primitaka Grada Obrovca 2015. – 2018.

Grafikon 3. Struktura prihoda poslovanja Grada Obrovca 2015. – 2018.

Grafikon 4. Struktura prihoda od poreza Grada Obrovca 2015. – 2018.

Grafikon 5. Struktura ukupnih rashoda Grada Obrovca 2015. - 2018.

Grafikon 6. Struktura rashoda poslovanja Grada Obrovca 2015. – 2018.

Grafikon 7. Ostvaren višak/manjak Grada Obrovca 2015. – 2018.

Grafikon 8. Ostvaren deficit/suficit gradova Zadarske županije 2017. i 2018.